



T.C.
İZMİR VALİLİĞİ
Defterdarlık Muhasebe Müdürlüğü

Sayı : 99691649/4306
Konu : Harcırah

04 Aralık 2014

BÜYÜKŞEHİR BELEDİYE BAŞKANLIĞINA

Bilindiği üzere 6360 sayılı “On Dört İldé Büyükşehir Belediyesi ve Yirmi Yedi İlçe Kurulması ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılmasına Dair Kanun” ile İlimiz büyükşehir belediyesinin sınırları il mülki sınırı haline getirilmiştir. Söz konusu Kanun ile tüm büyükşehir belediyelerinde belediye sınırının il mülki sınırı haline getirilmesi 6245 sayılı Harcırah Kanununun uygulanması açısından memuriyet mahalli tanımının büyükşehir belediyelerinde farklı bir şekilde tanımlanması gereğini ortaya çıkarmış olup, 27.11.2014 tarihli ve 29188 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan 39 Seri Nolu Harcırah Kanunu Genel Tebliğindeki “...idareler harcırah verilmesi veya verilmemesini icap ettirecek olan çeşitli illere ait uygulama örneklerini de göz önünde bulundurarak yukarıda yapılan açıklamalar doğrultusunda uygulamalarına devam edecekler, ihtiyaç duyulması halinde o il genelinde farklı uygulamaların önüne geçilebilmesi amacıyla defterdarlıklardan yol gösterici mahiyette görüş alacaklardır.” Hükümlerine istinaden uygulamada ortaya çıkabilecek tereddütlerin giderilebilmesi ve Valiliğimize bağlı birimler arasında uygulamada birliğin sağlanması açısından 6245 sayılı Harcırah Kanununun 3 üncü maddesinin (g) bendi ile ilgili olarak aşağıdaki açıklamaların yapılması uygun ve gerekli görülmüştür.

39 Seri Nolu Harcırah Kanunu Genel Tebliğinde “6245 sayılı Harcırah Kanununun 3 üncü maddesinin birinci fıkrasının (g) bendinde yer alan “memuriyet mahalli” tanımı 11/9/2014 tarihli ve 29116 mükerrer sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan 6552 sayılı “İş Kanunu ile Bazı Kanun ve Kanun Hükmünde Kararnamelerde Değişiklik Yapılması ile Bazı Alacakların Yeniden Yapılandırılmasına Dair Kanun”un 89 uncu maddesi ile;

“Memur ve hizmetlinin asıl görevli olduğu veya ikametgâhının bulunduğu şehir ve kasabaların belediye sınırları içinde bulunan mahaller ile bu mahallerin dışında kalmakla birlikte yerleşim özellikleri bakımından bu şehir ve kasabaların devamı niteliğinde bulunup belediye hizmetlerinin götürüldüğü, büyükşehir belediyelerinin olduğu illerde ise il mülki sınırları içinde kalmak kaydıyla memur ve hizmetlinin asıl görevli olduğu veya ikametgâhının bulunduğu ilçe belediye sınırları içinde kalan ve yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz eden yerler ile belediye sınırları dışında kalmakla birlikte yerleşim özellikleri bakımından bu yerlerin devamı niteliğindeki mahaller ve kurumlarınca sağlanan taşıt araçları ile gidilip gelinebilen yerleri,” şeklinde değiştirilmiş, 144 üncü maddesinin (b) fıkrası ile 6245 sayılı Kanunun geçici 4 üncü maddesi yürürlükten kaldırılmış ve 145 inci maddesinin (e) fıkrasında da maddenin 31/3/2014 tarihinden geçerli olmak üzere yayımı tarihinde yürürlüğe gireceği hüküm altına alınmıştır.

Yapılan düzenleme ile büyükşehir belediyeleri dışında kalan belediyelerde eski uygulamanın devamı sağlanmış, büyükşehir belediyelerinin olduğu illerde görev yapan memur ve hizmetliler için yeni bir memuriyet mahalli tanımı yapılmıştır.

Söz konusu düzenleme ile büyükşehir belediyelerinde il mülki sınırları içinde kalmak kaydıyla;

1. Memur ve hizmetlinin asıl görevli olduğu veya ikametgâhının bulunduğu ilçe belediye sınırları içinde kalan ve yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz eden yerler;

2. İlçe belediye sınırları dışında kalmakla birlikte yerleşim özellikleri bakımından bu yerlerin devamı niteliğindeki mahaller,

3. Kurumlarınca sağlanan taşıt araçları ile gidilip gelinebilen yerler, memuriyet mahalli olarak belirlenmiştir.

Böylece büyükşehir olan illerde; ilçe sınırları içinde ilçe belediye merkezi ile yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz eden yerler memuriyet mahalli olarak kabul edilmiş, aynı ilçe sınırları içinde belediye merkezi ile yerleşim özellikleri itibarıyla bütünlük arz etmeyen yerler ise memuriyet mahalli dışı kabul edilerek harcırah ödenmesi imkanı getirilmiş, ayrıca ilçe belediyelerinin yerleşim yerlerinin birbirlerine yakınlaşması hatta birbirleri ile sınır oluşturacak şekilde iç içe girmesi nedeniyle ilçe sınırları dışına çıkmakla birlikte birinci fıkrada belirtilen yerler ile bütünlük arz eden ve aralarında yerleşim özellikleri bakımından ayırım bulunmayan yerler de memuriyet mahalli olarak kabul edilmiştir.

Bu nedenle; 30/3/2014 tarihinden sonra yapılan görevlendirmelere ilişkin olarak, idarelerce yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz eden yerler ile bu yerlerin devamı niteliğinde olan yerlerin belirlenmesinde; yerleşim özellikleri bakımından konut, işyeri, meydan, okul, kamu binaları gibi resmi ve özel bütün yapıların topluca bulunduğu ve insanların yerleşmek amacıyla bir arada yaşadığı aralarında boşluk bulunmayan yerler ile bu bütünlüğün kesintisiz olarak devam ettiği yerlerin dikkate alınması ayrıca bu yerlerin dışında kalmakla birlikte kurumlarınca sağlanan servis araçları veya bu mahiyeteki taşıt araçları ile ulaşım sağlanan (her gün gidiş dönüş olmak üzere) yerlerin de memuriyet mahalli olarak belirlenmesi gerekmektedir." denilmektedir.

Bu durumda ilçe sınırları içinde belediye merkezi ile yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz eden yerler memuriyet mahalli olarak kabul edilmiş olduğundan; **personelin asıl görev yeri veya ikametgâhı olan ilçe belediye sınırları içerisinde yapılan atama ve geçici görevlendirmelerde harcırah ödenmemesi (Örnek 1);**

Personelin asıl görev yeri veya ikametgâhı olan ilçe belediye sınırları içerisinde olmakla birlikte yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz etmeyen yerlere yapılan görevlendirmelerde harcırah ödenmesi (Örnek 2-3-4);

Personelin asıl görev yeri veya ikametgâhı olan ilçe belediye sınırları dışında olan fakat yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz eden diğer ilçelere yapılan görevlendirmelerde harcırah ödenmemesi (Örnek 5-6);

Personelin asıl görev yeri veya ikametgâhı olan ilçe belediye sınırları dışında olan ve yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz etmeyen diğer ilçelere yapılan görevlendirmelerde harcırah ödenmesi (Örnek 7); gerektiği düşünülmektedir.

39 Seri Nolu Harcırah Kanunu Genel Tebliğine ilişkin uygulamanın belirtilen örnekler göz önünde bulundurularak yürütülmesi, ihtiyaç duyulması halinde Defterdarlığımızdan yol gösterici mahiyette görüş alınması gerekmektedir.

Bilgi ve gereğini arz ve rica ederim.

Mustafa TOPRAK
İzmir Valisi

DAĞITIM : İzmir Büyükşehir Belediye Başkanlığına
30 İlçe Kaymakamlığına
Kamu Kurum ve Kuruluşlarına

UYGULAMA ÖRNEKLERİ:

A) Aynı İlçe İçerisinde Görevlendirme Yapılması:

1. İzmir'in Konak İlçesinde görev yapan memura aynı ilçe içerisinde bir yere yapılan görevlendirme dolayısıyla harcırah ödenmemesi;

2. İzmir'in Karaburun İlçesinde görev yapan memura Karaburun İlçesinin Mordoğan Beldesine yapılan bir görevlendirmede Mordoğan Beldesinin Karaburun İlçesinin belediye sınırları içerisinde olmakla birlikte yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz etmeyen bir yer olması nedeniyle harcırah ödenmesi;

3. İzmir'in Kemalpaşa İlçesinde görev yapan memura Kemalpaşa İlçesinin Bağyurdu Mahallesine yapılan bir görevlendirmede Bağyurdu Mahallesinin Kemalpaşa İlçesinin belediye sınırları içerisinde olmakla birlikte yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz etmeyen bir yer olması nedeniyle harcırah ödenmesi;

B) Farklı İlçeler Arasında Görevlendirme Yapılması:

4. İzmir'in Narlıdere İlçesinde görev yapan memura Güzelbahçe İlçesinin Yelki Mahallesine yapılan bir görevlendirmede Yelki Mahallesinin Güzelbahçe İlçesinin belediye sınırları içerisinde olmakla birlikte yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz etmeyen bir yer olması nedeniyle harcırah ödenmesi;

5. İzmir'in Bayraklı İlçesinde görev yapan memura Bornova İlçesine ya da Karşıyaka İlçesine yapılan bir görevlendirmede Bornova ve Karşıyaka ilçelerinin yerleşim özellikleri bakımından Bayraklı İlçesiyle bütünlük arz etmesi nedeniyle harcırah ödenmemesi;

6. İzmir'in Konak ilçesinde görev yapan memura Bayraklı, Bornova, Buca, Gaziemir, Karabağlar, Balçova gibi yerleşim özellikleri bakımından Konak İlçesiyle bütünlük arz eden yerlere yapılan görevlendirmelerde harcırah ödenmemesi;

7. İzmir'in Konak İlçesinde görev yapan memura Dikili, Bergama, Kınık, Aliağa, Bayındır, Tire, Ödemiş, Kiraz, Beydağ, Çeşme, Karaburun gibi ilçe belediye sınırları dışında olan ve yerleşim özellikleri bakımından bütünlük arz etmeyen diğer ilçelere yapılan görevlendirmelerde harcırah ödenmesi.